



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

agrireregionieuropa

Gli agricoltori attivi nella nuova PAC

Franco Sotte

**Direttore di Agrireregionieuropa
Università Politecnica delle Marche**

Ancona, 16 luglio 2014

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

agrireregionieuropa

Schema della relazione

PRIMA PARTE

- ❖ **Due domande cruciali per i decisori politici dell'agricoltura**
 - Chi c'è in agricoltura oggi ?
 - Quali politiche agricole sono di conseguenza più adatte ?

SECONDA PARTE

- ❖ **Agricoltore attivo**
 - Obiettivi e sviluppi della questione «agricoltore attivo»
 - Le scelte dell'Europa in materia di «agricoltore attivo»
 - Le scelte dell'Italia in materia di «agricoltore attivo»

CONSIDERAZIONI FINALI

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

2



PRIMA PARTE

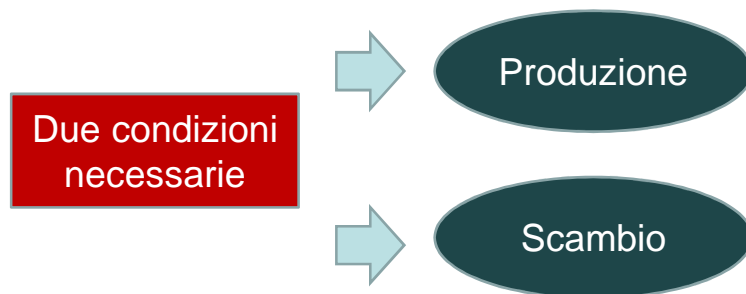
chi c'è in agricoltura?



Cos'è una impresa fuori dall'agricoltura?

❖ Definizione di impresa

- art 2082 CC: «È imprenditore chi esercita professionalmente un'attività economica organizzata al fine della **produzione** o dello **scambio** di beni o di servizi».
- Istat: «unità giuridico-economica che **produce** beni e servizi **destinabili alla vendita** (...)»





Azienda e impresa in agricoltura

- art.2135 CC «È imprenditore agricolo chi esercita **una delle seguenti attività: coltivazione del fondo, selvicoltura, allevamento di animali e attività connesse (...)**»
- Istat 6° Cens agric 2010, azienda “agricola e zootecnica”: «L'**unità tecnico-economica (...)** in cui si attua (...) l'**attività agricola e zootecnica** ad opera di un **conduttore (...)**»
- Anche l'iscrizione al Registro delle imprese CCIAA **non richiede** esercizio attività commerciale (D.lgs. 173/1998, D.M.454/2001)

Una sola condizione



Produzione



L'ambiguità in cifre

Fonte	Definizione	Anno	Unità	%
Unità tecnico-economiche				
ISTAT - Censimento agricolo	aziende agricole	2010	1.620.884	100,0
ISTAT - Censimento agricolo	di cui: aziende che vendono	2010	1.037.211	64,0
Eurostat - Key farm variables	aziende agricole individuali	2010	1.603.710	99,0
Infocamere – Movimprese	imprese agricole attive	2010	829.134	51,0
Soggetti economici				
ISTAT - Censimento agricolo	conduttori	2010	1.603.709	100,0
ISTAT - Censimento agricolo	capi-azienda	2010	1.541.123	96,1
AGEA	beneficiari totali Pac	2010	1.307.130	81,5
AGEA	di cui: FEAGA - pagamenti diretti	2010	1.247.824	77,8
AGEA	di cui: FEAGA – pagamenti diver	2010	88.895	5,5
AGEA	di cui: FEASR	2010	161.110	10,0
Ministero delle Finanze - Dichiarazioni fiscali	contribuenti IVA settore primario	2010	473.071	29,5
ISTAT - Contabilità nazionale	occupati indipendenti (media an	2010	428.400	26,7
INPS - Osservatorio sulle aziende e i lavoratori agricoli autonomi	coltivatori diretti attivi	2010	316.519	19,7



Cosa qualifica l'essere «impresa»?

❖ Caratteri essenziali

- **Dimensione economica** (anche piccola ma non irrilevante)
- **Impegno professionale** (anche part time, ma non occasionale)
- **Proiezione al mercato**
- Proiezione **verso le politiche agricole**
- Assunzione del **rischio**
- **Efficienza** (economicità nella gestione, qualificazione tecnica)
- **Strategia** (proiezione medio-lungo termine)
- **Qualificazione** (formazione, aggiornamento)

❖ Altri caratteri qualificanti

- Diversificazione
- Integrazione (nella filiera, nel territorio)

❖ Chi manca di questi attributi ?



**AZIENDA
NON-IMPRESA**



La classificazione delle aziende (cens 2010)

Dimensione economica	Giornate lavoro nell'anno	Autoconsumo					
		AC1		AC2		AC3	
		Tutta la prod finale		> 50% della prod finale		≤ 50% della prod finale	
		CP1	CP2	CP1	CP2	CP1	CP2
		Completo per 1 o + coltivazioni	Parziale o no c/terzi pass	Completo per 1 o + coltivazioni	Parziale o no c/terzi pass	Completo per 1 o + coltivazioni	Parziale o no c/terzi pass
DE1 <10k euro	GL1 ≤ 50	NISA - Non-imprese di solo autoconsumo	NIAP - Non-imprese di autoconsumo prevalente	NIAC - Non imprese con attività comm.le prevalente			
	GL2 > 50						
DE2 ≥ 10k a < di 20k	GL1 ≤ 50	AISA - Aziende intermedie di solo autoconsumo	AIAP - Aziende intermedie di autocons preval	AIDis - Az interm disattivate			
	GL2 > 50			AIIP - Az interm. impr potenziali			
DE3 ≥ 20k a < di 100k	GL1 ≤ 50	IMTD - Imprese totalmente disattivate	IMPD - Imprese parzialm disattivate	IMPD - Imprese parzialm disattivate			
	GL2 > 50			AIGP - aziende imprese piccole			
DE4 ≥ 100k	GL1 ≤ 50	IMPD - Imprese parzialm disattivate	IMPD - Imprese parzialm disattivate	IMPD - Imprese parzialm disattivate			
	GL2 > 50			AIGG- aziende imprese grandi			



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Imprese e non-imprese

agriregionieuropa

ITALIA	Aziende		Sau		Giornate lavoro		Standard output	
	n. (000)	%	ha (000)	%	gg (000)	%	mln €	%
Gruppo di aziende								
Non-imprese di solo autoconsumo	436,5	26,9	403,9	3,1	23.341	9,3	824	1,7
Non-imprese di autocons prevalente	153,7	9,5	432,6	3,4	13.199	5,3	560	1,1
Non imprese con attività commle	495,3	30,6	1.381,9	10,7	35.183	14,0	1.848	3,7
Aziende intermedie non imprese	76,9	4,7	527,7	4,1	7.179	2,9	1.064	2,2
Aziende intermedie imprese potenziali	103,2	6,4	684,2	5,3	22.003	8,8	1.502	3,0
Imprese totalm o parzialm disattivate	45,3	2,8	1.246,8	9,7	6.287	2,5	2.731	5,5
Imprese agricole piccole	225,8	13,9	3.523,3	27,4	77.605	30,9	10.389	21,0
Imprese agricole grandi	84,2	5,2	4.655,7	36,2	66.009	26,3	30.542	61,8
Totale	1.620,9	100,0	12.856,0	100,0	250.806	100,0	49.460	100,0
Non imprese	1.086	67,0	2.218	17,3	71.723	28,6	3.232	6,5
Az Intermedie	180	11,1	1.212	9,4	29.181	11,6	2.566	5,2
Aziende imprese	355	21,9	9.426	73,3	149.902	59,8	43.663	88,3

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

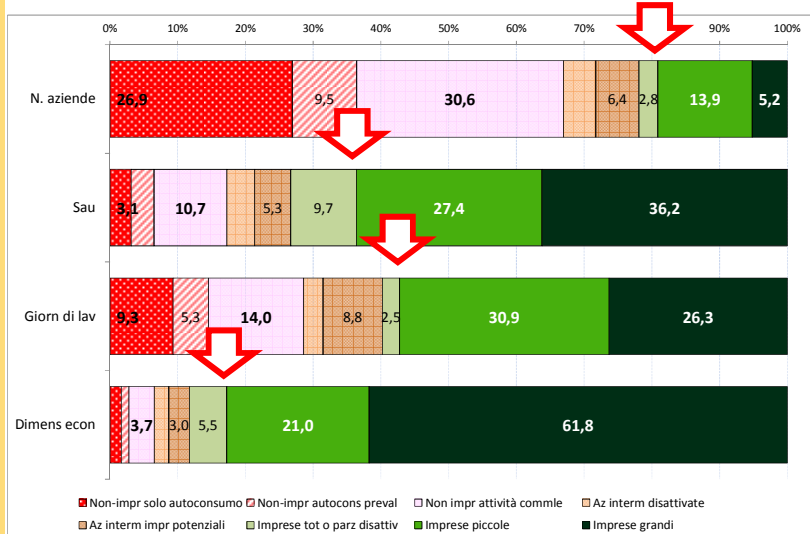
9



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

L'agricoltura italiana per dimensione economica

agriregionieuropa



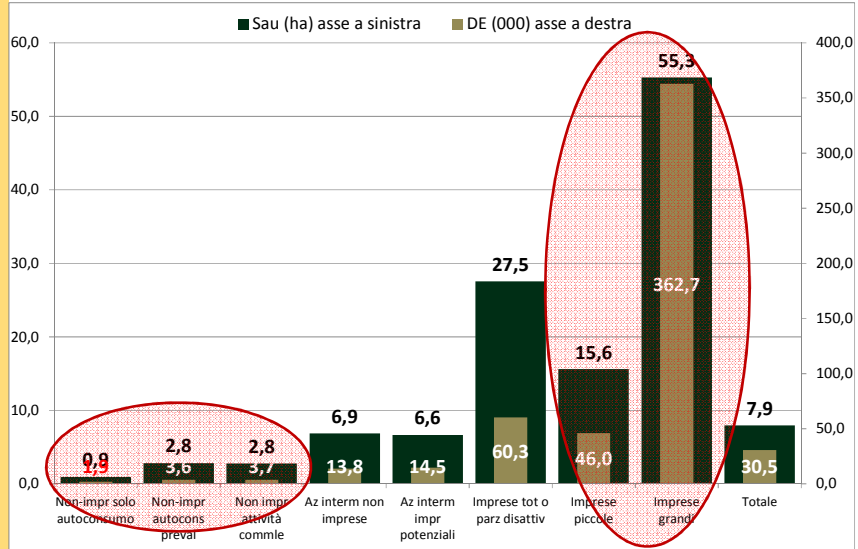
10



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Valori medi in Sau e dimensione economica

agriregionieuropa



Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

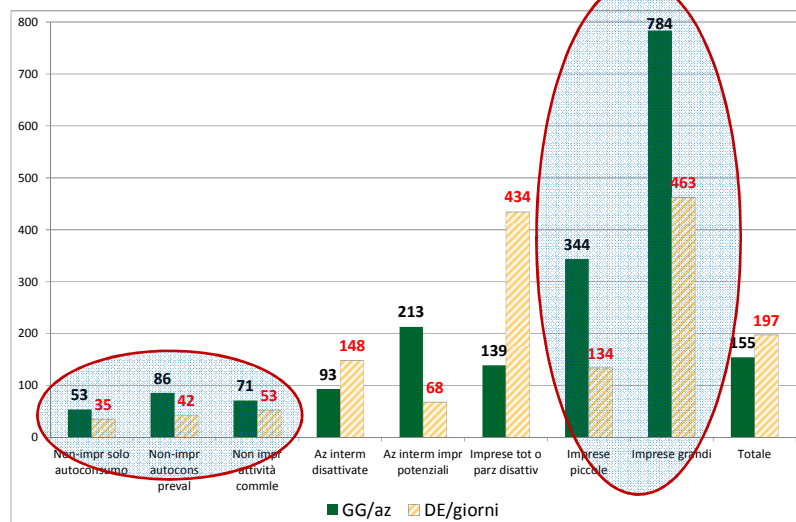
11



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Occupazione e produttività del lavoro

agriregionieuropa



Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

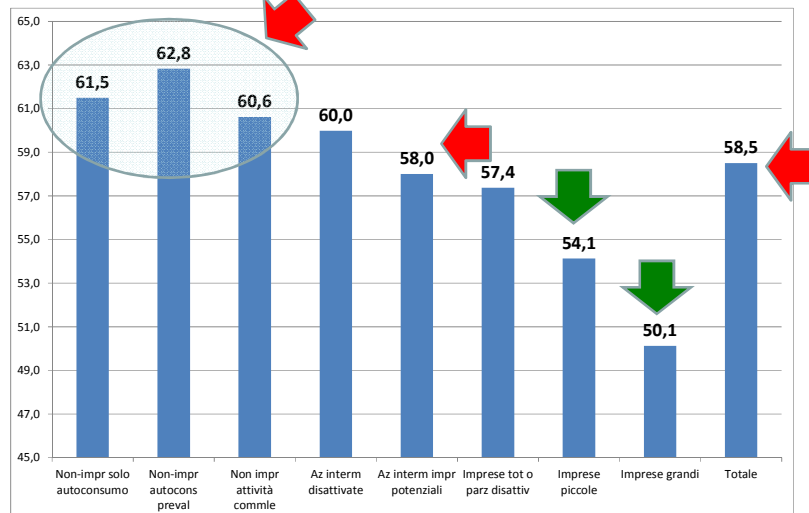
12



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Età media dei conduttori

agriregionieuropa



Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

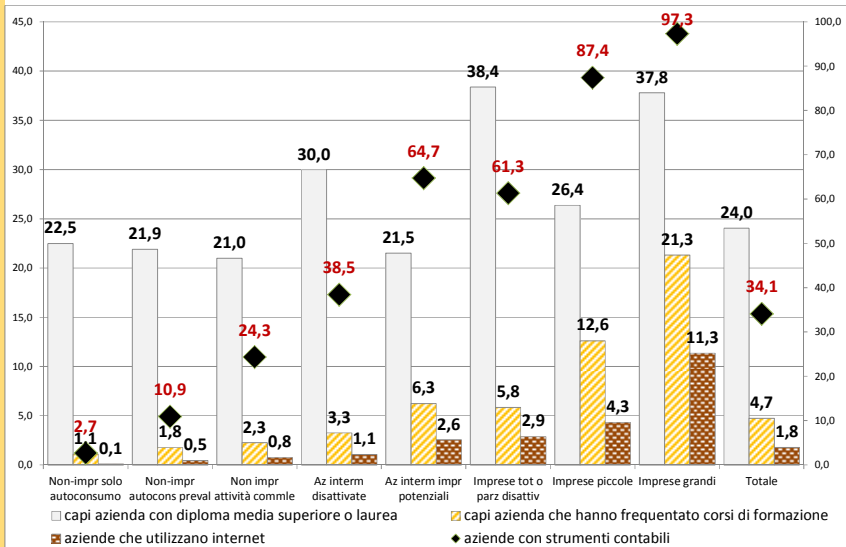
13



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Qualità conduttore e gestione aziendale

agriregionieuropa



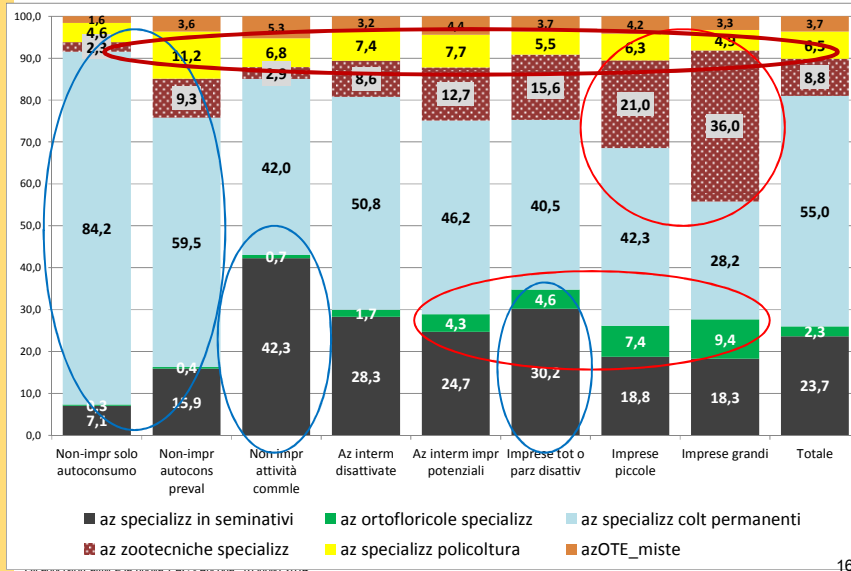
Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

15



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Ordinamenti tecnico economici



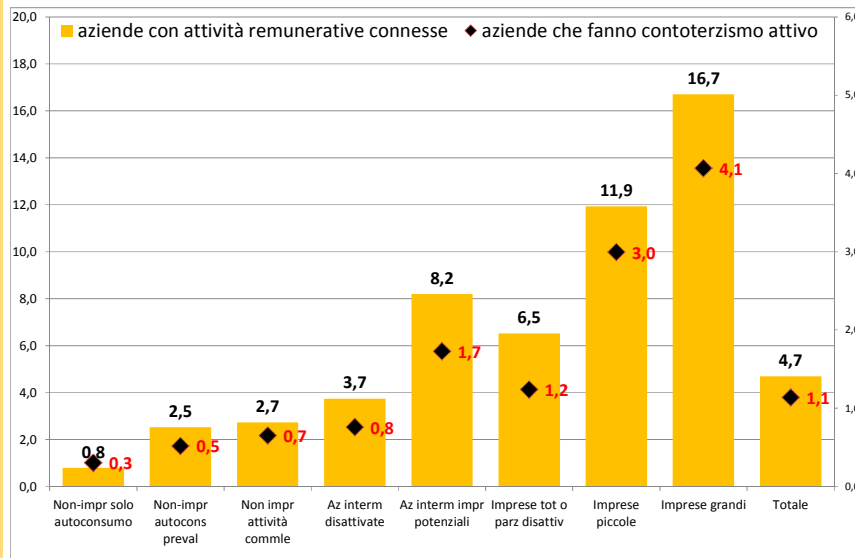
agriregionieuropa

16



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Le attività integrative



agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

17

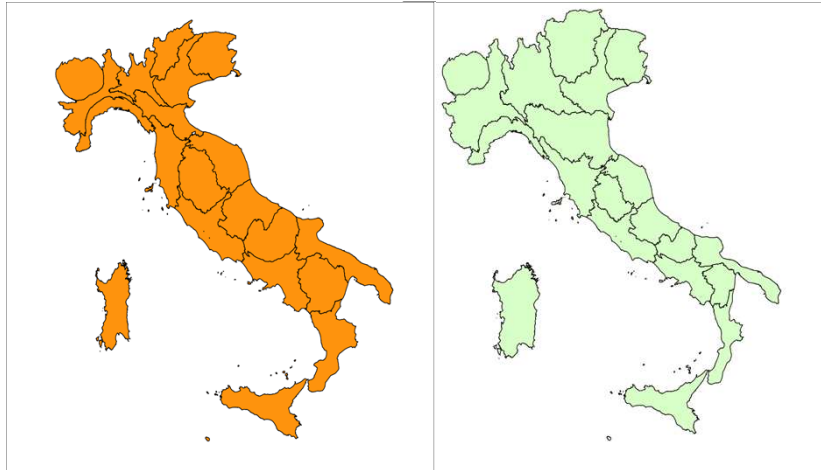


associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Analisi regionale di imprese e non-imprese

Non imprese

Imprese



agriregionieuropa

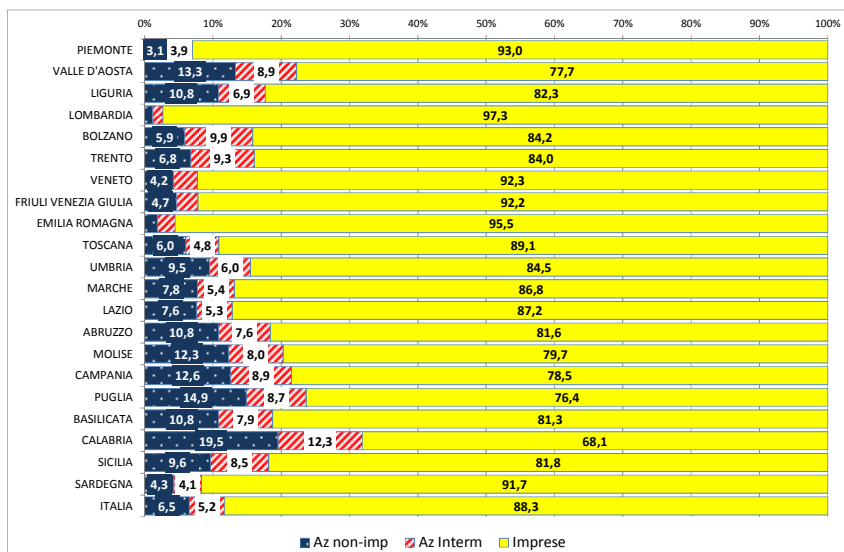
Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

19



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Composizione standard output x regione



agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

20

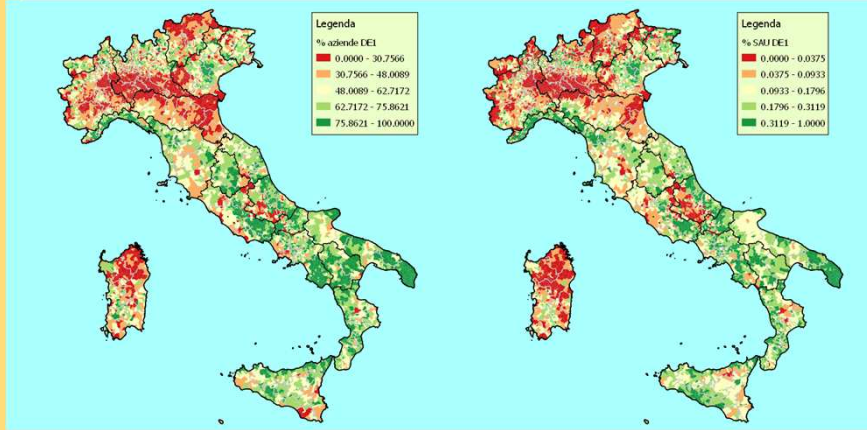


associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Dove stanno le non-imprese?

Num. aziende

Ha SAU



agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

21

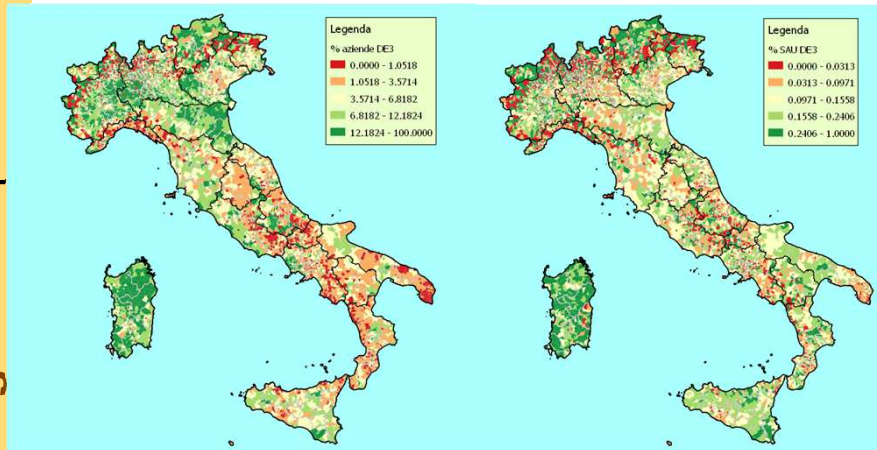


associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Dove stanno le imprese piccole (25-100k€)?

Num. aziende

Ha SAU



agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

22

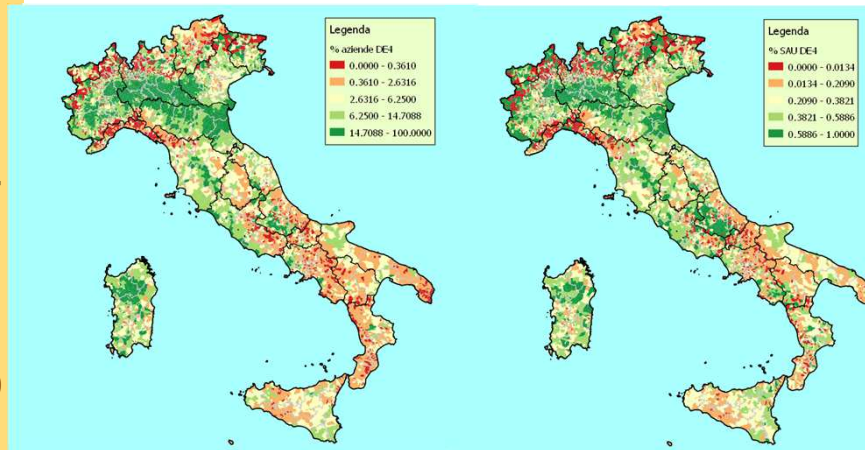


associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Dove stanno le imprese grandi (>100k€)?

Num. aziende

Ha SAU



agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

23



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Un approfondimento sulle «non-imprese»

Profili	Caratteristiche specifiche
Potenziali	>50 giornate/anno, età<65, vendita>50%, no c/terzi
<i>Qualificati</i>	Diploma o laurea
<i>Dequalificati</i>	Scuola inferiore
Uscenti	>65 anni
<i>Tradizionali</i>	>50 giornate/anno, vendita>50%, no c/terzi
<i>Autosostentati</i>	>50% autoconsumo
<i>Accessori</i>	<50 giornate/anno
Disimpegnati	età<65, vendita>50%, c/terzi e/o labour saving
<i>Disattivati</i>	c/terzi
<i>Occasionali</i>	<50 giornate/anno
Fai-per-te	Autoconsumo (e basso rapporto produzione/lavoro)
<i>Autoconsumatori</i>	100%
<i>Hobbisti</i>	>50% autoconsumo, >50 giornate anno

agriregionieuropa

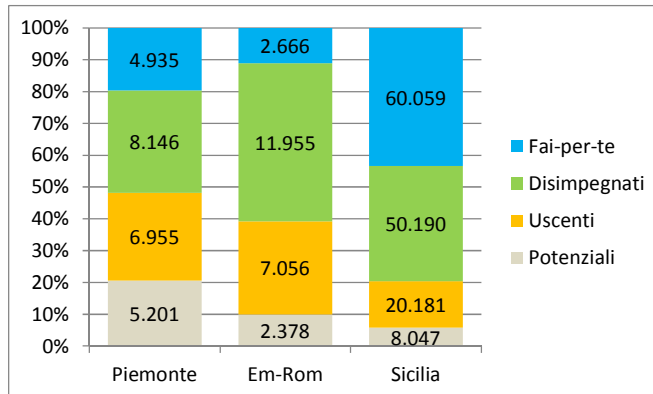
Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Analisi delle «non-imprese» (primi risultati)

		Piemonte	Em-Rom	Sicilia
Non-imprese	n.	25.237	24.055	138.477
% non-impr.	%	37,6	32,7	63,0



Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Chi sono le non imprese? caso del Piemonte

Profilo	Aziende	Prod. Standard	Sau	Giorn. Lavoro
a Potenziali	20,6	26,2	25,7	38,3
<i>a.1 Qualificati</i>	6,6	8,4	8,2	13,0
<i>a.2 Dequalificati</i>	14,0	17,8	17,5	25,3
b Uscenti	27,6	29,3	27,3	30,2
<i>b.1 Tradizionali</i>	12,9	16,0	16,0	20,3
<i>b.2 Autosostentati</i>	6,9	7,0	5,3	8,1
<i>b.3 Accessori</i>	7,7	6,3	6,0	1,8
c Disimpegnati	32,3	29,3	35,3	8,8
<i>c.1 Disattivati</i>	17,6	17,1	23,1	5,1
<i>c.2 Occasionali</i>	14,6	12,2	12,2	3,7
d Fai-per-te	19,6	15,2	11,6	22,7
<i>d.1 Autoconsumatori</i>	12,7	7,1	5,4	10,8
<i>d.2 Hobbisti</i>	6,9	8,1	6,2	12,0
TOTALE	100	100	100	100

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Le diverse strategie delle «non-imprese»

Profili	Caratteristiche specifiche
Potenziali	Basso livello di produttività del lavoro
<i>Qualificati</i>	Propensi alla diversificazione e prod. di qualità, ma quelli orientati a impegnarsi imprenditori sono in n. molto limitato
<i>Dequalificati</i>	
Uscenti	Restano finché possono
<i>Tradizionali</i>	Facendo quel che hanno sempre fatto
<i>Autosostentati</i>	Producendo soprattutto per sé
<i>Accessori</i>	Disimpegnandosi gradualmente
Disimpegnati	Più presenti in pianura
<i>Disattivati</i>	Su questi si concentrano i pagamenti diretti PAC
<i>Occasionali</i>	Minimizzano il tempo dedicato all'azienda
Fai-per-te	Non badano al tempo che impiegano
<i>Autoconsumatori</i>	Non specializzati
<i>Hobbisti</i>	Più specializzati

❖ Ruolo cruciale dal pdv **culturale**, di **testimonianza**, **sociale**, **salutistico**, **etico**, di **relazione e mediazione tra imprese agricole e cittadini** (anche se non imprenditoriale)

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Considerazioni intermedie

- ❖ La ricerca merita ulteriori approfondimenti
 - Incrocio con **Rica**, **Agea**, altri archivi, analisi a livello territoriale
- ❖ Principali risultati
 - L'agricoltura italiana è molto diversificata
 - Ragionare sulle medie non ha senso
- ❖ Comprendere le diversità e adattare ad esse le politiche
 - Non domandarsi: quanti soldi ci arriveranno? (tratt. Stato-Regioni)
 - ma chi, e per quali obiettivi, impiegherà quei soldi?
- ❖ Serve una pol agricola **meno genericamente distributiva**, ma
 - più rivolta a **specifici soggetti e sistemi** (filieri e territori)
 - per **obiettivi più chiari** e misure **più targeted/tailored**

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Le 4 tipologie dell'agricoltura italiana

Tipologie	Caratteristiche	Quali politiche?
Non-imprese per scelta o per vincoli oggettivi	Tantissime e frammentate	non (pochi) soldi, ma molti servizi specifici
Non-imprese, ma imprese potenziali	Molto poche ma da aiutare a crescere	favorire l'aggregazione
Non-imprese e imprese disattivate	Opportuniste Breve termine Manca sostenibilità	Orientalle a strategie a lungo termine, più sostenibilità
Imprese	Poche in numero ma grande peso in Sau e valore prodotto	competitività, sostenibilità, approccio sistemico

❖ Valutare le politiche in termini di capacità di servire i bisogni di queste diverse agricolture e orientarle verso: **sostenibilità, competitività, funzione strategica**

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agriregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

SECONDA PARTE

L'agricoltore attivo

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agriregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

L'annosa polemica sui big recipients della Pac

NewStatesman
Online comment site of the year

19 September 2012

Revealed: how we pay our richest landowners millions in subsidies

Prince Charles, Serco and the Duke of Westminster - an NS investigation reveals who benefits from the EU's Common Agricultural Policy.

In Italia nel 2013
21 beneficiari : >=1.000.000€
275 beneficiari : >= 300.000 €

Revealed: what we paid out in 2011 to the landowners of the United Kingdom

The Queen (Royal Farms Windsor and the Duchy of Lancaster)	£730,628
Prince Bandar of Saudi Arabia (Glympton Farms)	£273,905
Prince Charles (Duchy of Cornwall)	£127,868
Sir Richard Sutton (Settled Estates)	£1,681,261
The Parker family (Blankney Estates Ltd)	£1,554,554
The Vestey family (Thurlow Estate Farms Ltd)	£1,069,731
Duke of Westminster (Grosvenor Farms Ltd)	£748,716
Lord Carrington (Carrington Farms)	£714,895
Earl of Plymouth (Earl of Plymouth Estates Ltd)	£675,085
Matt Ridley (Blagdon Farming Ltd)	£268,206
Duke of Buccleuch (Langholm Farms Ltd)	£260,273
Duke of Devonshire (Chatsworth House)	£251,729
Duke of Atholl (Blair Castle/Atholl Estates)	£231,188

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Origine della questione «active farmer»

- ❖ **Evitare le conseguenze non volute del disaccoppiamento 2005**
 - Art. 5 Reg. 1782/03 - **Buone condizioni agronomiche e ambientali**
- ❖ **Livello minimo di mantenimento**
 - Gli Stati membri definiscono i requisiti minimi per BCAA
 - Sulla base dello schema Allegato IV
 - Densità di bestiame minime e/o regimi adeguati
 - Protezione del pascolo permanente
 - Mantenimento degli elementi caratteristici del paesaggio, se del caso, anche mediante il divieto di estirpazione degli olivi
 - Evitare la propagazione di vegetazione indesiderata sui terreni agricoli
 - Mantenimento degli oliveti
- ❖ **Per essere beneficiario PAC**
 - **non** serve più svolgere attività di produzione agricola !

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Health Check (Reg. n. 73/2009)

❖ Articolo 2

- «attività agricola», la produzione, l'allevamento o la coltivazione di prodotti agricoli, comprese la raccolta, la mungitura, l'allevamento e la custodia degli animali per fini agricoli, nonché **il mantenimento della terra in buone condizioni agronomiche e ambientali**

❖ Articolo 28

- dal 2010, gli **Stati membri** possono stabilire adeguati criteri oggettivi e non discriminatori per garantire che non siano concessi pagamenti diretti a una persona fisica o giuridica:
 - a) le cui attività agricole costituiscano **solo una parte irrilevante delle sue attività economiche globali**; o
 - b) la cui attività principale o il cui obiettivo sociale **non sia l'esercizio di un'attività agricola**

❖ Nessuno SM ha fatto uso di questa possibilità dell'HC

❖ La Corte dei Conti Europea segnala che i pagamenti vanno a soggetti che **non svolgono attività agricola**

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

The CAP towards 2020 – primi documenti

– *COM(2010) 672 final Brussels, 18.11.2010*

- “Il fatto di riservare il sostegno **ai soli agricoltori in attività** e di remunerare i servizi collettivi che essi forniscono alla società rafforzerebbe l'efficacia e l'efficienza degli aiuti e contribuirebbe a **legittimare la PAC**” (p.3)
- “Questi cambiamenti nella concezione dei pagamenti diretti dovrebbero andare di pari passo con una migliore definizione e un più chiaro orientamento del sostegno verso i soli agricoltori in attività, in modo da **rispondere alle critiche sollevate dalla Corte dei Conti europea**” (p.10)

– *The CAP after 2013 Your ideas matter, Public debate report*

- “Many argue that in future DPs should go to **active farmers**, whether **part-time or full-time**, rather than to **non-farming landowners**” (p.26)
- “There should be an **end to aids going to 'sofa farmers'**, who are not (or no longer) active” (p.29)

– *Ciolos 12 Ott 2011*

- “**The CAP is not designed to support 'sofa' farmers**”

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agrireregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Corte dei Conti Europea su SPS (6-4-2011)

❖ Observations

- The beneficiaries of the SPS are 'farmers' engaged in an 'agricultural activity' and having 'eligible land' at their 'disposal'. However, a **lack of precision** in the definition of these terms and the manner in which the related provisions were subsequently applied **permitted persons or entities having no or only marginal agricultural activity to benefit from SPS payments.**

❖ Recommendation 1

- The present legislation and its implementing rules **should be amended** to ensure that SPS aid is **directed to active farmers and excludes beneficiaries who have no or only insignificant agricultural activities.**



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Corte dei Conti Europea su SAPS (10-10-2012)

❖ The Court

- "SAPS aid **paid to landowners who had no own agricultural activity** ... while the farmers actually using the land had no access"
- "beneficiaries **marginally involved in farming: real estate companies, airports, forestry enterprises, hunting associations, fishing clubs or ski clubs**"
- "**public entities managing land** carrying out no or only marginal agricultural activities. In such cases, SAPS payments primarily finance a public function rather than support farmers' income"

❖ Recommendation

- "The Court reiterates its recommendation that income support should be **directed to the active farmer** who conducts **concrete and regular agricultural activities.** In particular, public entities managing state land and not otherwise involved in farming should be excluded from SAPS income support"





associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Proposta iniziale Regolam. pagamenti diretti

– COM(2011) 625/3

❖ Art.9 - Agricoltore in attività

- 1. Non sono concessi pagamenti diretti a persone fisiche o giuridiche, o ad associazioni di persone fisiche o giuridiche, se ricorre una delle seguenti condizioni:
 - (a) se l'importo annuo dei pagamenti diretti è inferiore al 5% dei **proventi (receipt) totali ottenuti** da attività non agricole nell'anno fiscale più recente, oppure
 - (b) se le loro superfici agricole sono principalmente superfici mantenute naturalmente in uno stato idoneo al pascolo o alla coltivazione e se esse **non svolgono su tali superfici l'attività minima** stabilita dagli Stati membri...
- 2. Il paragrafo 1 **non si applica agli agricoltori** che hanno percepito pagamenti diretti per un importo **inferiore a 5 000 EUR** per l'anno precedente

agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Definizione: da «in positivo» a «in negativo»

- ❖ **Quale la ratio di questa definizione in positivo?**
 - Escludere coloro per i quali attività agricola è solo una minima parte degli interessi economici
 - Evitare discriminazioni verso gli agricoltori part-time
- ❖ **Precisazione di Ciolos (15-12-11 risposta a domanda al PE)**
 - “...the definition of an active farmer is proposed on the level of the EU, not of Member States”
 - “...the basic rule would be the same for all Member States”
- ❖ **Tre problemi**
 - Legando l'eleggibilità dei PD ad **attività minima** può riaprire la questione della loro collocazione nella **Green box** WTO
 - **Problemi amministrativi** per Agenzie di pagamento ad accedere a redditi non agricoli dei beneficiari
 - **Proventi (receipt)** significa **redditi (income)** o **fatturato (revenue)**?
 - Alto **rischio di comportamenti opportunistici**
- ❖ **Il Consiglio non approva: con il compromesso di giugno 2012 si passa a una definizione in negativo**

agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

agriregionieuropa

Definizione di "attività agricola"

❖ Art. 4 Reg. 1307/2013 - Definizioni e relative disposizioni

- i) la produzione, l'allevamento o la coltivazione di prodotti agricoli, compresi la raccolta, la mungitura, l'allevamento e la custodia degli animali per fini agricoli,
- ii) il mantenimento di una superficie agricola in uno stato che la rende idonea al pascolo o alla coltivazione senza interventi preparatori che vadano oltre il ricorso ai metodi e ai macchinari agricoli ordinari, in base a criteri definiti dagli Stati membri in virtù di un quadro stabilito dalla Commissione, o
- **iii) lo svolgimento di un'attività minima, definita dagli Stati membri, sulle superfici agricole mantenute naturalmente in uno stato idoneo al pascolo o alla coltivazione**

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

agriregionieuropa

Definizione di «agricoltore attivo» (1)

❖ Art. 9 Reg. 1307/2013 – Agricoltore in attività

- No PD a persone fisiche o giuridiche ..
 - che non svolgono su superfici [agricole] l'**attività minima** definita dagli Stati membri
 - che **gestiscono aeroporti, servizi ferroviari, impianti idrici, servizi immobiliari, terreni sportivi e aree ricreative permanenti**
- Ove opportuno, gli **Stati membri possono**, in base a criteri oggettivi e non discriminatori, decidere di **aggiungere** all'elenco ... altre aziende o attività non agricole analoghe
- **Gli esclusi possono** essere considerati "agricoltore in attività" se forniscono prove verificabili che:
 - a) l'importo annuo dei pagamenti diretti $\geq 5\%$ dei proventi totali ottenuti da attività non agricole
 - b) le attività agricole non sono insignificanti
 - c) l'attività principale è l'esercizio di un'attività agricola

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

Segue



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Definizione di «agricoltore attivo» (2)

❖ Segue Art. 9 Reg. 1307/2013

- Gli **SM possono** decidere, in base a criteri oggettivi e non discriminatori, che non saranno concessi pagamenti diretti a persone fisiche o giuridiche, o ad associazioni di persone fisiche o giuridiche:
 - a) le cui attività agricole costituiscono **solo una parte insignificante** delle loro attività economiche complessive; e/o
 - b) la cui attività principale o il cui oggetto sociale **non è l'esercizio di un'attività agricola**.
- gli **SM possono** includere tra gli agricoltori attivi chi **ha PD non superiori a un determinato importo (max 5.000 euro)**

agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Estensione al 2° pilastro (Reg. 1305/2013)

❖ Nelle prime versioni del Reg.1305/13 **no riferimenti** a Agr.Attivo

❖ Entra **nel 2013** accordo finale del trilatero 27 giugno 2013

- Council of the European Union, 6 September 2013, Interinstitutional File: 2011/0282 (COD) ST 13349/13, AGRI 540, AGRISTR 94, CODEC 1952

❖ Quali le misure PSR interessate?

- Art.16 - **Regimi di qualità** dei prodotti agricoli e alimentari
- Art. 19 - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (**giovane agricoltore**)
- Art. 29 - Agricoltura **biologica**
- Art. 31 - Indennità a favore delle **zone soggette a vincoli naturali** o ad altri vincoli specifici
- Art. 33 - **Benessere degli animali**
- Art. 36 - **Gestione del rischio**

❖ Estende l'importanza della decisione **anche al II Pilastro**

- Che diventa pertanto anch'esso **meno selettivo**

agriregionieuropa

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Un dilemma senza (apparenti) soluzioni

❖ Dopo il disaccoppiamento

- per beneficiare dei PD **non serve fare una attività agricola**
- problema: come evitare che PD vadano a non agricoltori?

❖ Due soluzioni

- **O escludere chi ha altri obiettivi preminenti**
 - ma **complessità**, difficoltà **amministrative**, rischio di comportamenti **opportunistici**, rischio di **escludere/includere inopportuno**
- **O reintrodurre un collegamento tra pagamenti e produzione**
Senza produzione: "we cannot talk about agriculture or the farmer" **Ciolas**

❖ Qui è il nodo del problema

- Apparentemente siamo in grandi difficoltà
- Ma ... «il tema è sul tavolo per via della «cosmetica» dei PD. La CE vuole salvare questa politica inefficace e per farlo crea un problema artificiale che sposta l'attenzione da altri temi più importanti. Abbandoniamo i PD e risolveremo tanti problemi, questo incluso»
Alan Matthews 13 Dic 2012, *Understanding the active farmer debate*, <http://capreform.eu/>

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agriregionieuropa





associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Le scelte dell'Italia (giu 2014)


❖ Allargata la «black list» a

- persone fisiche e giuridiche che svolgono attività di **intermediazione creditizia** (banche e finanziarie) e **commerciale** (es. società immobiliari)
- SpA, cooperative e mutue che svolgono attività di **assicurazione**
- **Pubblica Amministrazione**, eccetto **enti formazione e sperimentazione agricola**


❖ È attivo per definizione chi nel 2014 ha percepito PD

- ≤5.000 € se in montagna e/o zone svantaggiate 
- ≤1.250 € se nelle altre zone. 

❖ È attivo oltre queste soglie chi...

- iscritto **all'Inps**, come IAP, coltivatore diretto, colono o mezzadro
- titolare di **partita Iva agricola**
 - anche senza dichiarazione annuale se in montagna e/o ZS 
 - con dichiarazione annuale Iva nelle altre zone

❖ Facili escamotage per aggirare il vincolo

- Costituire società agricola partecipata, cedere in affitto i terreni
- Di fatto si è optato per rendere la **selezione irrilevante** 

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

45

agriregionieuropa

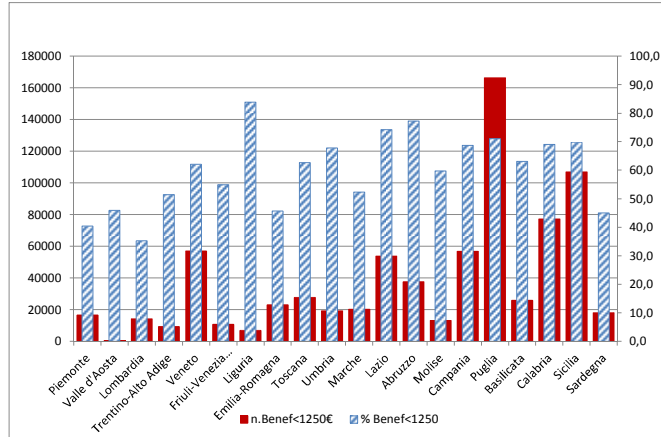


associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Chi è attivo per definizione?

- ❖ Beneficiari ≤ 1250€
- ❖ Italia 2013: 761.876 su 1.189.192 (64,1%)

agriregionieuropa



Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

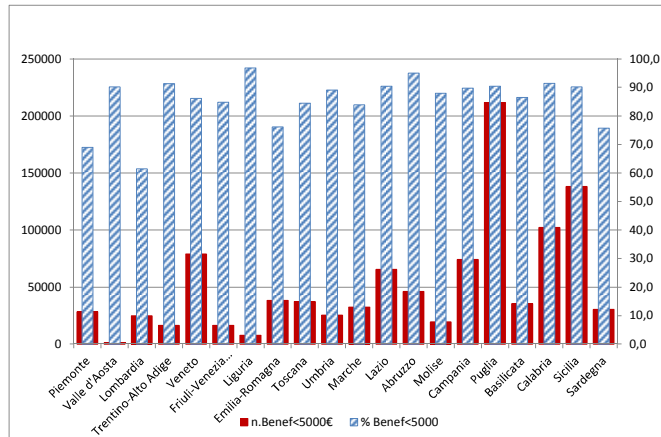


associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Chi è sotto 5.000 € di PD?

- ❖ Beneficiari ≤ 5000€
- ❖ Italia 2013: 1.031.740 su 1.189.192 (86,8%)

agriregionieuropa



Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

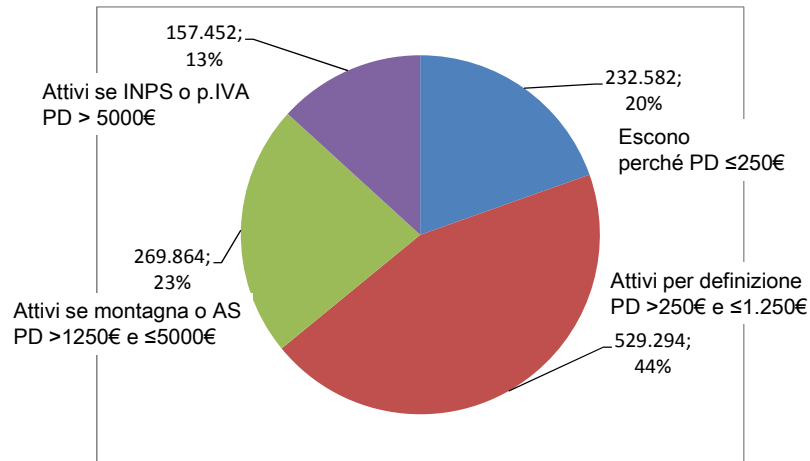




associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

I beneficiari PD 2013 suddivisi per tipologie

❖ Beneficiari PD Italia 2013: 1.189.192



A parte casi marginali o i piccolissimi che vengono esclusi dal pagamento minimo, tutti saranno in Italia «agricoltori attivi»

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agriregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

Considerazioni conclusive

- ❖ L'agricoltore attivo ha suscitato **grandi aspettative**
 - una politica **più selettiva**
 - Ina politica **più Targeted / Tailored**
- ❖ Di fatto come strumento di selezione **si è rivelato poco efficace** perché **legato ad una politica poco efficace**
 - (un po' come il greening...)
- ❖ In Italia era comunque un'occasione per iniziare a differenziare due politiche
 - **per le imprese: 1° Pilastro e 2° Pilastro (competitività, sostenibilità)**
 - **per le non imprese: 2° Pilastro (aggregazione, sviluppo rurale, sostenibilità)**

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

agriregionieuropa



associazione **Alessandro Bartola**
studi e ricerche di economia e di politica agraria

In sintesi

- ❖ **Non era facile scegliere bene**
- ❖ **Si scelto di ... non scegliere**

agriregionieuropa

Grazie

f.sotte@univpm.it

www.sotte.it



" I get so much subsidy I don't know what to do with it!"

Gli agricoltori attivi e la nuova PAC - Ancona, 16 luglio 2014

50