



## La PAC post 2020. Idee per una riforma

Venerdì 6 ottobre ore 9.30 - 13.00. Sala conferenze Palazzina B, CREA, Via Po 14 - Roma

# Relazioni tra PAC, ambiente e sviluppo rurale

Fabio Bartolini

Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari ed Agro-ambientali

Roma, 6 Ottobre, 2017

# Sommario

- Obiettivo del contributo
- Background
- Riforma post 2020
- Contributo della letteratura
- Conclusioni

# Obiettivo

- Presentare il dibattito sulla riforma della PAC post 2020 sull'ambiente e sviluppo rurale
- Evidenziare il contributo della letteratura economico-agraria

# Background (1)

- Tema di estrema attualità ed interesse
- Contributo delle aree rurali (e intermedie) è vitale per lo sviluppo dell'Europa (EU, 2017)
  - 91% del territorio Europeo
  - 60% della popolazione
- Obiettivi di sviluppo economico, coesione e solidarietà, occupazione, usi sostenibili delle risorse naturali e transizione verso l'uso di energie rinnovabili (EU, 2017)
- Cambiamenti demografici tendenze abbandono (-20%) dal 2007 al 2013
- Ricambio generazionale e nuovi modelli di business

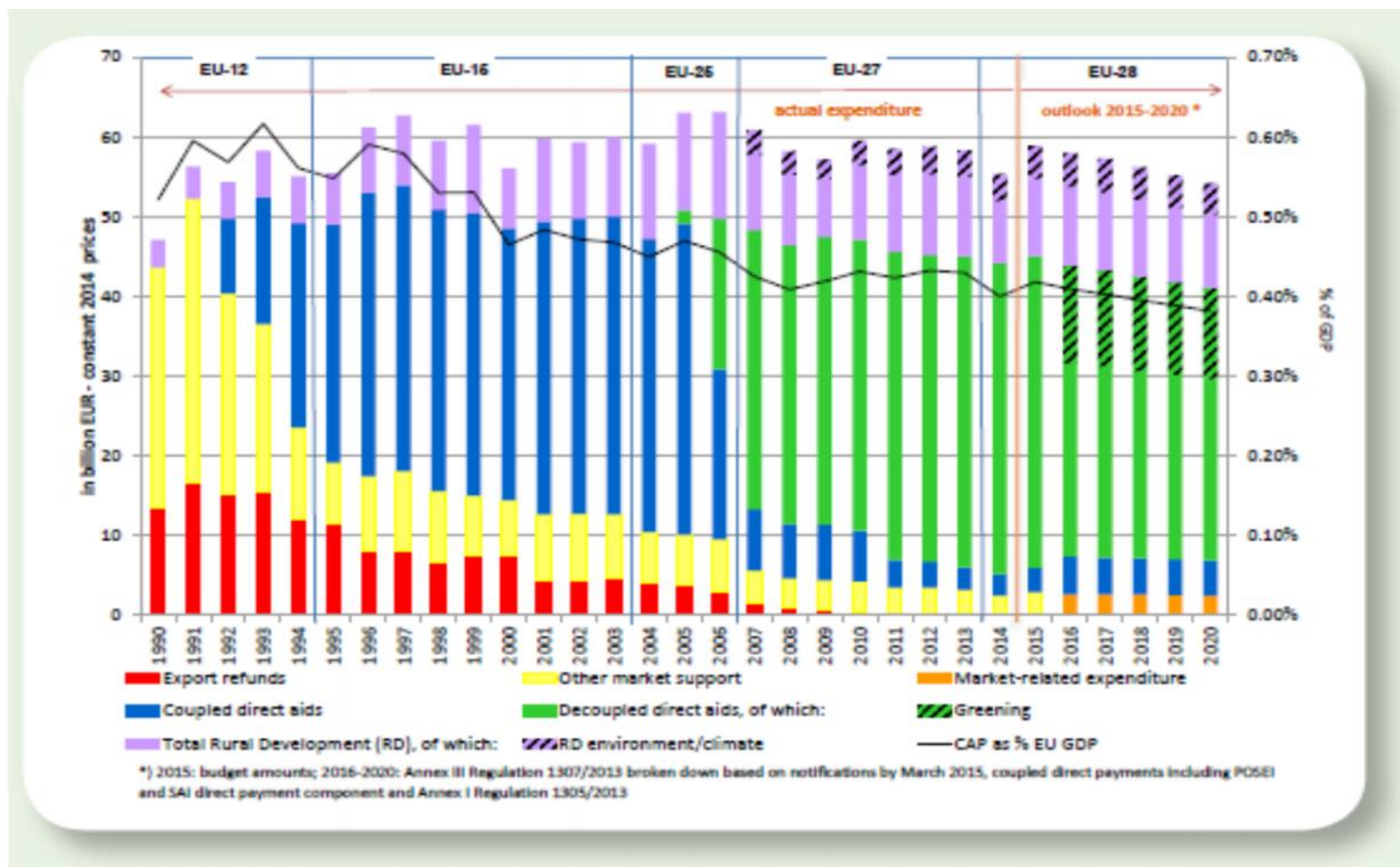
# Background (2)

## Principali novità pac 2014-2020

- Pagamento unico
  - Pagamento regionalizzato (Italia regione unica)
  - Convergenza interna modello Irlandese, con soglie 30/60
  - *Greening*
  - Pagamento per i giovani agricoltori
  - Pagamento piccolo agricoltori con metodo storico
  - Definizione agricoltore attivo
  - *Capping*
- Revisione aiuti accoppiati
- PSR focus specifici e nuove misure (es. innovazione)

# Background (3)

## Budget PAC



# PAC post 2020 (1)

- Sfida PAC post 2020:
  - sviluppo economico
  - crescita demografica
  - digitalizzazione
  - gestione del territorio
  - di servizi ecosistemici
- Cork 2.0 pone diverse sfide:
  - Prosperità vitalità aree rurali
  - Rafforzamento delle economie rurali (catena del valore e network, attori aree locali)
- Aree rurali centrali per:
  - Gestione delle risorse naturali
  - Adozione azione per mitigazione ed adattamento aree rurali
  - Mobilitazione conoscenze e delle innovazioni
- *Promuovere una transizione verso nuovi modelli di business sostenibili e resilienti*



# PAC post 2020 (2)

Obiettivi	PAC 2014-2020	PAC post 2020
Ambiente e benessere animale	+++	++
Cambiamenti climatici	++	+++
Competitività del settore agro-alimentare	++	++
Occupazione nelle aree rurali		+++
Cibo, salute ed alimentazione		+++
Stabilizzazione dei mercati	+	++
Funzionamento filiera Alimentare	+	+++
Innovazione	++	+++
Vitalità nelle aree rurali	++	+++

Fonte: Frascarelli modificato (2017)



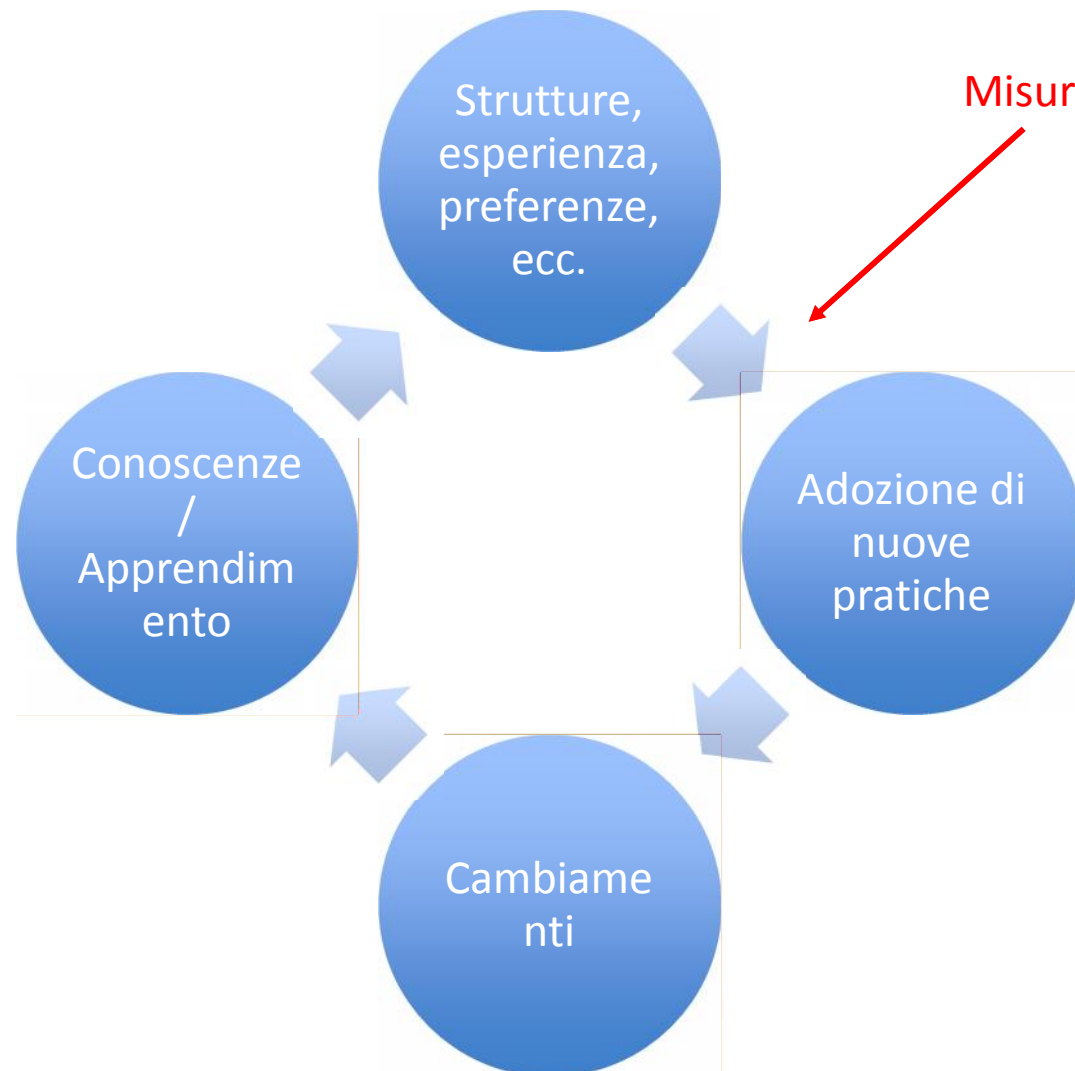


# PAC post 2020 (3)

- Nel lanciare la consultazione la commissione ha identificato 3 scenari (+ status quo ed abolizione):
- Scenario 1: Baseline
  - percorso già tracciato
- Scenario 2 No PAC
  - Abolizione del sostegno
- Scenario 3 Aggiustamento in funzione delle priorità EU
  - Focus sulla gestione del rischio ed investimenti nella ristrutturazione e nello sviluppo di nuovi modelli di business
  - Enfasi su incentivi riguardanti cambiamento climatico, servizi ambientali, innovazione e nuove tecnologie (ICT)
- Scenario 4 Integrazione pagamenti diretti e gestione del rischio
  - Concentrazione risorse su supporto e stabilizzazione dei redditi (gestione del rischio)
  - Rispondere a problemi ambientali su scala europea (cambiamento climatico)
  - Supporto e incentivazione di nuove tecnologie
- Scenario 5 Redistribuzione risorse
  - Focus su piccole aziende e fornitura di beni ambientali
  - Incentivazione mercati locali e filiere corte

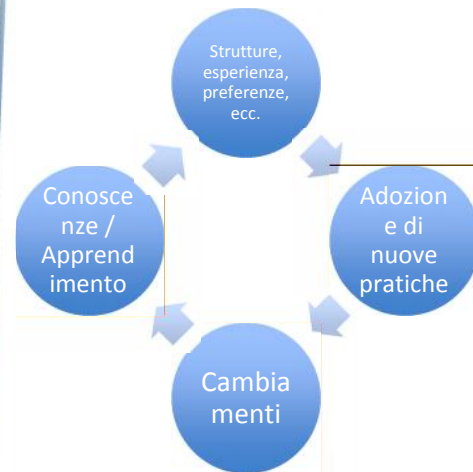
# Contributo della letteratura

## Analisi Micro



# Contributo della letteratura

## Analisi Micro



### Temi trattati:

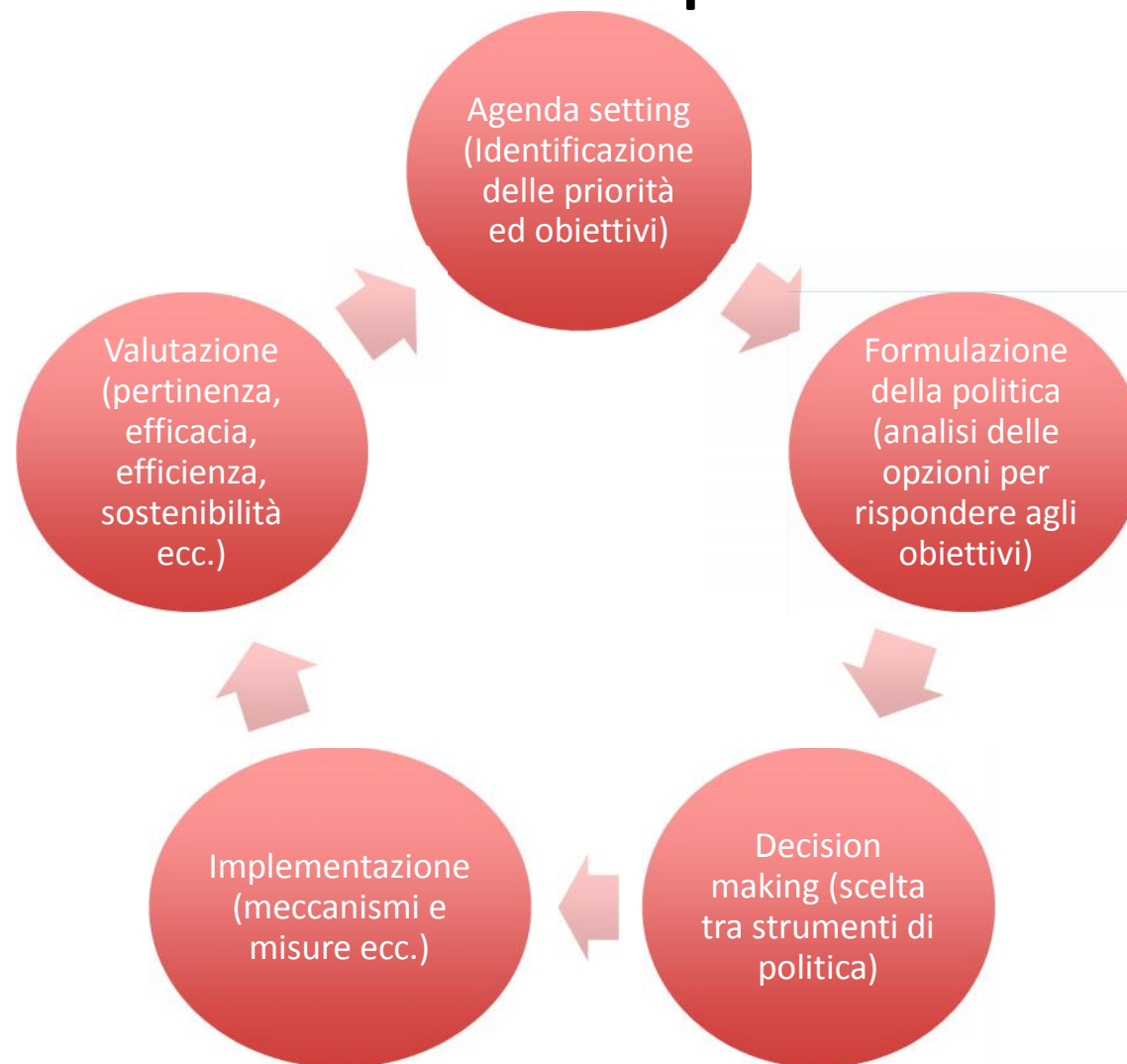
- 1) Analisi delle determinanti/motivazioni adozione di nuove pratiche e dei cambiamenti
- 2) Analisi dei comportamenti strategici
- 3) Relazioni tra misure e cambiamenti
- 4) Effetti della partecipazione sulle conoscenze e meccanismi di apprendimento

### Temi emergenti

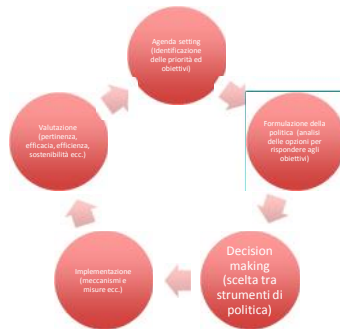
- 1) Azioni collettive, network, contratti relazionali (Zavalloni et al., 2016; )
- 2) Meccanismi di innovazione e comunità di pratiche (Hao et al., 2017 )
- 3) Nuove metodologie di valutazione *experimental economics* (Latacz-Lohmann et al, 2017)
- 4) Determinanti nuovi modelli di business

# Contributo della letteratura

## Ciclo della politica



# Contributo della letteratura ciclo della politica



Temi trattati :

- 1) Comprensione agenda setting, formulazione della politica e processo di decision making, allocazione dei budget, governance
- 2) Effetti delle scelte di implementazione sugli impatti
- 3) *Policy failure* (asimmetrie informative, meccanismi e priorità)
- 4) Stima impatti politica/programma/strumento (diretti, indiretti, spillovers settoriali e spaziali, primo/secondo ordine)
- 5) Policy mix, coerenza e consistenza tra politiche/misure

Temi emergenti:

- 1) Inclusione attori/stakeholders e processi partecipati di definizione dell'agenda (Vervoort et al., 2017)
- 2) Dinamiche di lungo periodo della politica (accettabilità, rinegoziazione)
- 3) Impatti di nuovi strumenti, aste, *result-oriented measures* (Burton and Schwartz, 2013; Moxey and Whitea, 2014)
- 4) Impatti nuove tecnologie sulle partecipazione, monitoraggio, pagamenti (Vanni, 2016; White e Sadler, 2016)

# Contributo della letteratura

## Impatti vitalità aree rurali

- Difficile comprendere pienamente cause-effetto:
  - Eterogeneità budget, misure, meccanismi, sistemi agricoli, attori del sistema agro-alimentare
- Riduzione delle uscite dal settore (Raggi et al., 2013; Landi et al., 2015)
- Occupazione risultati contrastanti:
  - pagamenti diretti riduzione o incremento (Olper, et al., 2013; Petriks and Zier (2011);
  - misure agro-ambiente e investimenti effetti positivi (Dupraz and Latruffe 2015;)
- Propensione agli investimenti effetti positivi primo pilastro (Viaggi et al, 2013; Esposti, 2014)
- Gestione dei rischi, diversificazione risultati contrastanti (Bartolini et al., 2014)
- Convergenza aree rurali effetti minimi della PAC (Alexiadis et al., 2013)

# Contributo della letteratura

## Impatti ambiente

- Fattori rilevanti per spiegare impatti politica della politica:
  - Eterogeneità prescrizioni, livelli dei pagamenti, priorità locali, regionali, qualità delle informazioni, asimmetrie informative, strumenti monitoraggio
  - Problema misurazione benefici ambientali (Herzog, et al. 2016)
  - Comprensione meccanismi causali e stima addizionalità
- Risultati contrastanti:
  - Effetti minimi su riduzione declino della Biodiversità (Frueh-Mueller et al., 2017)
  - Effetti positivi sui drivers di HNV (Signorotti et al., 2014) → relazioni tra misure agro-ambiente, condizionalità e misure sugli investimenti
  - Effetti positivi sulla riduzione di input (condizionalità e agro-ambiente)
  - Effetti positivi sulla qualità delle acque (condizionalità)

# Conclusioni

- Impatti positivi sul mantenimento vitalità delle aziende agricole e su alcune dimensioni della qualità ambientale
- Da comprendere impatti sulle entrate nel settore, adozione nuove tecnologie (sensoristica, big data, digitale ecc.) e nuovi modelli di business
- Mancanza di evidenze sugli effetti legati alla transizione verso modelli di business sostenibili e resilienti



# Conclusioni

- Dibattito sulla riforma della politica iniziato su uso concettuale della ricerca
  - Food policy -> maggiore coerenze e consistenza tra diverse politiche e strumenti (no proposte concrete di misure)
- Evidence-based policy (relazioni conoscenze, ricerca e politiche)
  - Comprensione meccanismi di causa-effetto tra:
    - misure-> comportamenti-> impatti-> transizione verso modelli di business sostenibili e resilienti
    - Identificazione reali possibilità e suggerimenti praticabili ed attuabili



## La PAC post 2020. Idee per una riforma

Venerdì 6 ottobre ore 9.30 - 13.00. Sala conferenze Palazzina B, CREA, Via Po 14 - Roma

Grazie per l'attenzione  
[fabio.bartolini@unipi.it](mailto:fabio.bartolini@unipi.it)